

Проведение процедуры ОРВ
в срочном порядке

ПРОЕКТ

21.09.2021 Внесен губернатором
Пермского края

О.А. Антоненко

ЗАКОН ПЕРМСКОГО КРАЯ

Об озелененных территориях Пермского края

Принят Законодательным Собранием
Пермского края _____ года

Глава I. Общие положения

Статья 1. Предмет регулирования Закона

Настоящий Закон направлен на реализацию конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и регулирует правоотношения, возникающие в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, в том числе зеленых насаждений, произрастающих в границах муниципальных образований (городах краевого и районного значения с численностью населения не менее 20 000 человек (численность населения определяется на основании данных Всероссийской переписи населения)), за исключением особо охраняемых природных территорий и территорий, занятых лесами.

Статья 2. Основные понятия

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

1) озелененные территории – земельные участки (земли) или их части, на которых произрастают зеленые насаждения (за исключением лесов и особо охраняемых природных территорий), а также территории, на которых располагаются природные и (или) искусственно созданные садово-парковые комплексы (объекты);

2) зеленые насаждения – древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения, а также отдельно стоящие деревья и кустарники, не отнесенные к лесным насаждениям, создающие благоприятную окружающую природную среду в муниципальных образованиях Пермского края;

3) садово-парковый комплекс (объект) – разновидность культурного или природного ландшафта, преобразованного в результате направленной

Ан *С*

деятельности человека, в пределах которого пространственно организованные естественные элементы (рельеф, вода, растительность, почвы) в сочетании с искусственными (малыми архитектурными формами и сооружениями) образуют взаимосвязанное и взаимообусловленное единство;

4) парк – озелененная территория общего пользования от 10 га, представляющая собой самостоятельный архитектурно-ландшафтный объект;

5) сад – озелененная территория общего пользования от 3 га в жилительной зоне с возможным насыщением зрелищными, спортивно-оздоровительными и игровыми сооружениями;

6) сквер – озелененная территория общего пользования небольшого размера, являющаяся элементом оформления площади, общественного центра, магистрали, используемая для кратковременного отдыха и пешеходного транзитного движения;

7) бульвар – озелененная территория общего пользования вдоль магистралей, набережных в виде полосы различной ширины, предназначенная для пешеходного транзитного движения и кратковременного отдыха;

8) аллея – свободнорастущие или формованные деревья, высаженные в один или более рядов по обеим сторонам пешеходных или транспортных дорог;

9) газон – травяной покров, создаваемый посевом семян специально подобранных трав, являющийся фоном для посадок и парковых сооружений и самостоятельным элементом ландшафтной композиции;

10) набережная – территория общего пользования, расположенная вдоль берегов рек, озер, водохранилищ и других водных объектов, предназначенная для целей рекреации;

11) речная долина – линейно-вытянутое углубление рельефа с уклоном от верховья к низовью, сформированное в результате эрозионной деятельности постоянных и временных водотоков, включающее пойму, надпойменные террасы, коренные склоны;

12) уникальное дерево – дерево, обладающее каким-либо одним или несколькими специфическими признаками, в том числе значительным возрастом (более 100 лет), значимостью, эстетической ценностью, историко-культурной ценностью, а также особой экологической ценностью для озелененной территории;

13) воспроизводство зеленых насаждений – совокупность мер по созданию и восстановлению зеленых насаждений, улучшению их качества и повышению продуктивности с учетом эколого-эстетического назначения, а также видового и количественного состава;

14) компенсационное озеленение – воспроизводство зеленых насаждений взамен сносимых, поврежденных либо уничтоженных;

15) повреждение зеленых насаждений – механическое, термическое, химическое и (или) иное воздействие, которое привело к нарушению целостности кроны, ствола, ветвей, ветвей древесно-кустарниковой растительности, их корневой системы, повреждению надземной части, корневой системы травянистых растений, не влекущее прекращения роста зеленого насаждения;

16) уничтожение зеленых насаждений – механическое, термическое, химическое и (или) иное воздействие, которое привело к нарушению целостности кроны, ствола, ветвей, ветвей древесно-кустарниковой растительности, их корневой системы, повреждению надземной части, корневой системы травянистых растений и повлекло прекращение их роста, гибель или утрату в качестве элемента ландшафта;

17) снос зеленых насаждений – работы по удалению зеленых насаждений, выполненные в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пермского края, правилами благоустройства территории муниципальных образований Пермского края;

18) восстановительная стоимость – стоимостная оценка типичных видов зеленых насаждений, полученная в результате суммирования всех видов затрат, связанных с их созданием и содержанием, в пересчете на одно условное дерево, кустарник, единицу площади, погонный метр или другую удельную единицу, представляющая собой возмещение ущерба, причиненного Пермскому краю или муниципальному образованию сносом, повреждением, уничтожением зеленых насаждений;

19) учет озелененных территорий – комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на получение достоверных данных о количественных и качественных показателях состояния озелененных территорий;

20) использование озелененных территорий – осуществление деятельности, допустимой в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, Пермского края, а также правовыми актами муниципальных образований;

21) дендроплан – топокарта участка (территории), на которой нанесены произрастающие на территории и по направлениям инженерных коммуникаций зеленые насаждения, а также зеленые насаждения, подлежащие сносу, пересадке, высадке;

22) негативное воздействие на зеленые насаждения – действие, влекущее за собой повреждение и уничтожение зеленых насаждений;

23) особо ценные зеленые насаждения – зеленые насаждения, включающие редкие и особо охраняемые виды, подвиды, культурные формы

и отдельные экземпляры деревьев и кустарников, в том числе уникальные деревья.

Статья 3. Категории озелененных территорий Пермского края

На территории Пермского края различаются следующие категории озелененных территорий:

1) общего пользования – территории, используемые для рекреационных целей (парки, сады, скверы, бульвары, аллеи, набережные) жителями муниципального образования. Реестр озелененных территорий общего пользования ведется органом местного самоуправления;

2) ограниченного пользования – территории в пределах жилой, гражданской, промышленной застройки, а также занимаемые объектами здравоохранения и обслуживания населения, науки, образования, рассчитанные на пользование определенными группами населения;

3) специального назначения – территории в границах санитарно-защитных зон, защитно-мелиоративных зон, кладбищ, вдоль автомобильных и железных дорог; питомники, цветочно-оранжерейные хозяйства, сформированные соответствующими собственниками (пользователями) объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края;

4) природно-рекреационные территории – территории речных долин, водоохранных зон, а также стихийно сформировавшиеся озелененные территории, не включенные в состав иных категорий озелененных территорий.

Глава II. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления Пермского края, права и обязанности граждан, юридических лиц в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края

Статья 4. Полномочия Законодательного Собрания

Законодательное Собрание Пермского края осуществляет следующие полномочия:

1) принимает законы в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

2) контролирует реализацию законов Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;

3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 5. Полномочия Правительства Пермского края

Правительство Пермского края осуществляет следующие полномочия:

- 1) организует исполнение законов Российской Федерации, Пермского края, регулирующих отношения в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;
- 2) определяет исполнительный орган государственной власти Пермского края, уполномоченный в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края (далее – Уполномоченный орган Пермского края);
- 3) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Статья 6. Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края

1. Уполномоченный орган Пермского края осуществляет следующие полномочия:

- 1) утверждает методику и критерии оценки безопасности деревьев (категории состояния) для определения необходимости их сноса;
- 2) утверждает порядок сноса и выполнения компенсационного озеленения, в том числе форму проведения компенсационного озеленения при сносе и (или) повреждении, уничтожении зеленых насаждений, порядок расчета восстановительной стоимости на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края;
- 3) утверждает расчеты восстановительной стоимости на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края;
- 4) осуществляет иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

2. Иные исполнительные органы государственной власти Пермского края в пределах своих полномочий или по поручению Правительства Пермского края:

- 1) осуществляют региональный государственный экологический надзор на озелененных территориях в пределах компетенции;
- 2) осуществляют экологическое образование и экологическое просвещение населения Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края;
- 3) осуществляют иные полномочия, установленные законодательством Российской Федерации и Пермского края, в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Статья 7. Полномочия органов местного самоуправления Пермского края

1. Органы местного самоуправления Пермского края осуществляют:

1) полномочия, предусмотренные Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части благоустройства территории муниципального образования, градостроительной политики, в том числе:

а) разрабатывают, утверждают и реализуют муниципальные программы в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий;

б) включают в генеральные планы мероприятия по сохранению и развитию существующих и перспективных озелененных территорий;

в) включают в Правила землепользования и застройки нормы в части вопросов озеленения территорий населенных пунктов, развития существующих и перспективных озелененных территорий;

г) утверждают нормативным правовым актом органа местного самоуправления порядок сноса зеленых насаждений и выполнения компенсационных посадок, в том числе форму проведения компенсационных посадок зеленых насаждений при сносе и (или) повреждении зеленых насаждений с учетом особенностей территории муниципального образования;

д) определяют нормативным правовым актом органа местного самоуправления порядок расчета восстановительной стоимости с учетом особенностей территории;

е) осуществляют расчет восстановительной стоимости и ущерба, причиненного зеленым насаждениям, в целях определения размера возмещения имущественного вреда в результате сноса и (или) повреждения зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена;

ж) информируют население по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

з) осуществляют планирование работ по озеленению территорий на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена, в том числе на основании дендропланов;

и) проводят учет и ведут реестр озелененных территорий общего пользования;

к) устанавливают критерии нормативности состояния зеленых насаждений с учетом установленных Уполномоченным органом Пермского края критериев оценки безопасности деревьев (категорий состояния) для определения необходимости их сноса;

л) организуют охрану озелененных территорий;

2) иные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края.

2. Органы местного самоуправления Пермского края вправе:

1) проводить учет озелененных территорий ограниченного пользования, специального назначения, природно-рекреационных территорий и инвентаризацию зеленых насаждений на озелененных территориях с ведением единого реестра озелененных территорий, реестра особо ценных зеленых насаждений, с отнесением озелененных территорий к определенной категории в соответствии со статьей 3 настоящего Закона. Инвентаризация на озелененных территориях ограниченного пользования с режимным допуском посторонних лиц осуществляется по согласованию с правообладателями данных территорий;

2) вести перечень вновь высаживаемых, существующих, подлежащих сохранению, вырубке или пересадке зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена;

3) разрабатывать и утверждать требования к порядку организации и приемки работ по озеленению, организации содержания вновь высаженных зеленых насаждений с учетом особенностей территории муниципального образования;

4) создавать и осуществлять ведение муниципальных информационных систем общего доступа по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий в порядке, определяемом органом местного самоуправления;

5) создавать совещательные органы с участием представителей некоммерческих организаций с целью выработки решений в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий.

Статья 8. Права граждан и некоммерческих организаций в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края

В области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края граждане, некоммерческие организации имеют право:

1) в соответствии с законодательством оказывать содействие органам государственной власти и местного самоуправления в решении вопросов использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий;

2) направлять обращения в органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о планируемых и ведущихся работах на озелененных территориях общего пользования и природно-рекреационных территориях, о достижении нормативов по обеспеченности территориями общего пользования;

3) осуществлять наблюдение за сохранностью и развитием озелененных территорий муниципального образования;

4) инициировать проведение и участвовать в общественных обсуждениях по вопросам использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий, результаты которых доводятся до сведения органов государственной власти Пермского края и органов местного самоуправления;

5) вносить предложения о включении озелененной территории в реестры озелененных территорий муниципального образования;

6) осуществлять иные, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Пермского края права.

Статья 9. Общественное патронирование озелененных территорий Пермского края

1. В целях общественного экологического контроля, повышения качества окружающей среды и снижения уровня экологической опасности для населения по инициативе граждан на озелененных территориях общего пользования, природно-рекреационных территориях и на территории жилых зон (придомовой территории) может создаваться система общественного патронирования, реализуемая в рамках уставной деятельности некоммерческих организаций.

2. Общественное патронирование осуществляется путем вовлечения различных групп населения, организаций и предприятий различных форм собственности в процесс планирования и реализации мероприятий по озеленению территорий общего пользования, природно-рекреационных территорий и территорий жилых зон (придомовой территории), мероприятий по мониторингу, уходу за озелененными территориями и проведению посадок зеленых насаждений.

3. Общественное патронирование озелененных территорий осуществляется путем создания общественных объединений.

4. Общественное объединение информирует орган местного самоуправления, на территории которого находится озелененная территория, о создании и планируемых формах патронажа озелененной территории.

5. Формы взаимодействия общественного объединения с органами государственной власти и органами местного самоуправления Пермского края определяются в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

6. Общественные объединения при общественном патронировании озелененных территорий осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края, а в случае патронирования озелененных территорий общего пользования или природно-рекреационных территорий – после согласования своих действий с органом местного самоуправления.

Статья 10. Обязанности граждан и юридических лиц в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края

В области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края граждане и юридические лица обязаны:

- 1) не допускать повреждение или уничтожение зеленых насаждений;
- 2) соблюдать правила пожарной безопасности, проезда и стоянки транспортных средств, строительных и ремонтных работ и иные установленные требования, направленные на исключение повреждения или уничтожения зеленых насаждений, причинение вреда окружающей среде на озелененных территориях.

Глава III. Обеспечение нормативного состояния озелененных территорий Пермского края

Статья 11. Нормативы площади озелененных территорий

1. Минимально допустимая площадь озелененных территорий общего пользования в границах муниципальных образований устанавливается исполнительными органами государственной власти Пермского края в составе региональных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с компетенцией.

2. Архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкция объектов капитального строительства осуществляются с учетом установленных нормативов площади озелененных территорий и требований в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

3. Нормативы площади озелененных территорий специального назначения не устанавливаются, расчет потребности в них ведется с учетом их функционального назначения.

4. Площадь, занимаемая зелеными насаждениями, не может быть менее 70 процентов озелененной территории.

Статья 12. Нормативные требования к зеленым насаждениям

1. На озелененных территориях всех категорий обеспечивается нормативное состояние зеленых насаждений.

2. Критерии нормативности состояния зеленых насаждений определяются органом местного самоуправления с учетом особенностей территории муниципального образования.

Условия обеспечения нормативности устанавливаются органом местного самоуправления в рамках правил благоустройства.

3. Критерии оценки безопасности деревьев (категории состояния) и случаи проведения сноса зеленых насаждений в зависимости от категории их состояния устанавливается Уполномоченным органом Пермского края.

Глава IV. Регулирование в области использования, содержания, охраны и воспроизводства зеленых насаждений на озелененных территориях Пермского края

Статья 13. Требования к содержанию зеленых насаждений на озелененных территориях

1. Содержание озелененных территорий общего пользования осуществляется с учетом требований к нормативам площади озелененных территорий, установленных статьей 11 настоящего Закона.

2. Содержание зеленых насаждений на озелененных территориях включает при необходимости комплекс работ по обработке почвы, посадке зеленых насаждений, поливу зеленых насаждений, внесению удобрений, обрезке крон деревьев и кустарников, защите от вредителей и болезней, уничтожению и предотвращению распространения борщевика Сосновского, предотвращению распространения клена американского, сносу зеленых насаждений, которое осуществляется правообладателями земельных участков, на которых расположены озелененные территории.

3. Требования к мероприятиям, проводимым в целях содержания зеленых насаждений на озелененных территориях, в том числе обрезке древесно-кустарниковых насаждений и уходу за ними, содержанию газонов, устанавливаются органами местного самоуправления муниципального образования Пермского края.

Статья 14. Охрана озелененных территорий

1. Организация охраны озелененных территорий осуществляется органами местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и Пермского края, настоящим Законом и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. На озелененных территориях запрещается деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического, рекреационного, водоохранного назначения и других защитных функций.

3. При проведении строительных работ, реконструкции объектов, строительства линейных сооружений принятие мер по сохранению существующих зеленых насаждений является обязательным, за исключением случаев, когда снос зеленых насаждений регулируется нормами федерального законодательства. В случае невозможности сохранения существующих зеленых насаждений в соответствующем проекте строительства, реконструкции объекта должна быть обоснована необходимость сноса зеленых насаждений. Сохраняемые зеленые насаждения в пределах зоны производства работ должны быть защищены от негативного воздействия.

Статья 15. Снос зеленых насаждений

1. Снос зеленых насаждений, расположенных на озелененных территориях, может быть осуществлен только по разрешению органа местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 3, 4 настоящей статьи.

2. Порядок осуществления сноса зеленых насаждений на земельных участках, находящихся в границах муниципальных образований, определяется нормативными правовыми актами органа местного самоуправления.

Порядок осуществления сноса зеленых насаждений не распространяется на правоотношения в сфере использования, охраны, содержания и воспроизводства зеленых насаждений на земельных участках, предназначенных для обслуживания индивидуального жилого дома, ведения личного подсобного хозяйства на приусадебных земельных участках, земельных участках, расположенных на территории садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений.

3. Снос зеленых насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной собственности Пермского края, может быть осуществлен только по разрешению Уполномоченного органа Пермского края.

4. Без оформления разрешения может производиться вынужденный снос зеленых насаждений при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

5. Сносу зеленых насаждений предшествует обязательное определение состояния деревьев по критериям оценки безопасности деревьев (категориям состояний), установленным Уполномоченным органом Пермского края, за исключением случаев вынужденного сноса при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Решение о проведении сноса зеленых насаждений принимается с учетом состояния деревьев в соответствии с установленными Уполномоченным органом Пермского края случаями проведения сноса деревьев в зависимости от категории их состояния.

6. Информирование жителей о предстоящем сносе зеленых насаждений на озелененных территориях общего пользования и природно-рекреационных территориях осуществляется органом местного самоуправления путем размещения сведений о количестве зеленых насаждений, планируемых к сносу, причинах сноса, компенсационном озеленении на официальном сайте муниципального образования Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на месте сноса путем размещения сведений на информационных аншлагах.

В случаях планирования сноса зеленых насаждений на иных озелененных территориях информирование жителей производится правообладателями земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, самостоятельно путем направления информации, указанной в абзаце первом настоящей статьи, в орган местного самоуправления для публикации на официальном сайте публичного органа в сети «Интернет», а также путем установки информационного аншлага на месте сноса.

Статья 16. Воспроизводство зеленых насаждений

1. Воспроизводство зеленых насаждений и уход за ними на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, производится органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В отношении зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, находящихся в частной собственности, указанные работы производятся правообладателем (пользователем) данного земельного участка либо имущественного комплекса, расположенного на участке.

2. Планирование мероприятий по воспроизводству зеленых насаждений осуществляется на основании данных, полученных в ходе учета озелененных территорий.

3. В целях планирования мероприятий по воспроизводству зеленых насаждений по решению органов местного самоуправления может разрабатываться дендроплан территории, на которой планируется воспроизводство зеленых насаждений.

Статья 17. Компенсационное озеленение и уплата восстановительной стоимости

1. Проведение компенсационного озеленения либо уплата восстановительной стоимости являются обязательными во всех случаях сноса, уничтожения или повреждения зеленых насаждений, за исключением сноса зеленых насаждений, производимого на действующих местах погребения, земельных участках, определенных пунктом 2 статьи 15 настоящего Закона. Компенсационное озеленение либо уплата восстановительной стоимости также не осуществляются при вынужденном сносе зеленых насаждений при ликвидации аварий и последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Компенсационное озеленение может проводиться в натуральной и (или) денежной форме. Форму проведения компенсационного озеленения определяет орган местного самоуправления с учетом положений настоящей статьи. При уничтожении зеленых насаждений на озелененной территории общего пользования компенсационное озеленение проводится в натуральной форме в границах данной озелененной территории.

3. При проведении компенсационного озеленения:

1) размер площади компенсационного озеленения в случае реализации проектов озеленения не может быть меньше площади поврежденных или уничтоженных зеленых насаждений. Место высадки зеленых насаждений должно быть максимально приближено к месту произведенного сноса зеленых насаждений и соответствовать необходимым нормативам;

2) компенсационное озеленение проводится равноценными или более ценными видами зеленых насаждений на территории данного населенного пункта;

3) при отсутствии нормативных мест для посадки деревьев возможна высадка крупномерных кустарников в количестве не менее 5 штук за одно вырубленное дерево или по согласованию с органом местного самоуправления производится посадка деревьев в месте, максимально приближенном к месту произведенного сноса деревьев;

4) при проведении посадок зеленых насаждений при отсутствии места, максимально приближенного к месту произведенного сноса деревьев, посадки производятся в местах естественной гибели (выпадения) зеленых насаждений, а также выпадения в связи с погодными условиями для обеспечения целостности и приведения в нормативное состояние озелененных территорий независимо от расстояния до места проведения работ по сносу зеленых насаждений.

4. При взимании восстановительной стоимости:

1) граждане, должностные лица, юридические лица, в чьих интересах или по вине которых произошли снос, повреждение или уничтожение зеленых насаждений, выплачивают средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, в бюджет муниципального образования в случае, если зеленые насаждения расположены на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, и участках, собственность на которые не разграничена, в бюджет Пермского края, если зеленые насаждения расположены на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, либо в доход правообладателя земельного участка;

2) порядок расчета восстановительной стоимости определяется органом местного самоуправления с учетом особенностей территории.

Статья 18. Учет озелененных территорий

1. Органы местного самоуправления проводят учет и ведут реестр озелененных территорий общего пользования.

2. Органы местного самоуправления вправе проводить учет озелененных территорий любых категорий с формированием единого реестра озелененных территорий и инвентаризацию зеленых насаждений на озелененных территориях, в том числе высаженных за счет физических и юридических лиц, в целях их мониторинга (оценки), в том числе на основе геоинформационных систем, с формированием реестра особо ценных зеленых насаждений.

3. Учет озелененных территорий и инвентаризация зеленых насаждений на озелененных территориях осуществляются в целях эффективного управления озелененными территориями и обеспечения прав граждан и общественных объединений на достоверную информацию о состоянии озелененных территорий.

4. В ходе инвентаризации проводятся оценка соответствия площади зеленых насаждений действующим градостроительным и санитарным нормам, определение особо ценных зеленых насаждений, обеспечение эффективного использования, охраны и воспроизводства зеленых насаждений, расчет их восстановительной стоимости.

По итогам инвентаризации может быть принято решение об отнесении

природно-рекреационной территории к какой-либо иной категории озелененных территорий.

5. В реестрах озелененных территорий отражаются наличие зеленых насаждений, занимаемая ими площадь, видовой состав и возраст зеленых насаждений. При мониторинге зеленых насаждений осуществляется экспертная оценка их состояния с учетом критериев нормативности состояния зеленых насаждений.

6. Органы местного самоуправления обеспечивают размещение реестра озелененных территорий на публичном информационном ресурсе органа местного самоуправления, а также осуществляют обновление информации, содержащейся в указанном реестре, не реже 1 раза в год.

7. В целях мониторинга состояния и учета вновь высаженных зеленых насаждений на озелененных территориях, проводимых в течение первых 3 лет после высадки зеленых насаждений, могут привлекаться внештатные эксперты (представители науки, общественности, специалисты в области ландшафтоведения).

8. По результатам учета возможна организация дополнительной защиты озелененной территории путем создания особо охраняемой природной территории местного значения.

Статья 19. Особо ценные зеленые насаждения

1. Выявление особо ценных зеленых насаждений осуществляется в ходе инвентаризации зеленых насаждений, проводимой в соответствии со статьей 19 настоящего Закона.

2. По итогам инвентаризации может быть сформирован реестр особо ценных зеленых насаждений, являющийся частью единого реестра озелененных территорий, в котором отражаются наличие зеленых насаждений, занимаемая ими площадь, видовой состав и возраст зеленых насаждений.

3. Охрана особо ценных зеленых насаждений осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с компетенцией.

4. Органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края принимается решение о присвоении охранного статуса в отношении земельного участка при выявлении в результате инвентаризации на нем уникального дерева.

5. В отношении уникальных деревьев решение о сносе принимается на основании результатов публичных обсуждений с населением, организуемых в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 20. Финансирование мероприятий по охране озелененных территорий, содержанию зеленых насаждений

1. В соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края мероприятия по использованию, содержанию, охране и воспроизводству озелененных территорий общего пользования, содержанию зеленых насаждений, находящихся в муниципальной собственности, финансируются из бюджета соответствующего муниципального образования и иных источников, не противоречащих законодательству.

2. Мероприятия по использованию, содержанию, охране и воспроизводству озелененных территорий, содержанию зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края, финансируются за счет средств бюджета Пермского края и иных источников, не противоречащих законодательству.

3. Вопросы финансирования мероприятий по использованию, содержанию, охране и воспроизводству озелененных территорий, содержанию зеленых насаждений, расположенных на земельных участках, не указанных в пунктах 1, 2 настоящей статьи, решаются правообладателями земельных участков самостоятельно.

4. На мероприятия, связанные с использованием, содержанием, охраной и воспроизводством озелененных территорий, содержанием зеленых насаждений, средства направляются в размере не ниже объема средств, поступивших в бюджет муниципального образования за снос, уничтожение и повреждение зеленых насаждений, в случае, если это предусмотрено решением органа местного самоуправления о бюджете.

Статья 21. Ответственность за нарушение настоящего Закона

За нарушение законодательства в сфере использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края наступает ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Статья 22. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Пермского края

Д.Н. Махонин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края»

Проект закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края» (далее – законопроект) разработан соответствии с пунктом 6.2 протокола от 19 мая 2020 г. № 40-сч совещания по вопросам природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края у врио губернатора Пермского края Махонина Д.Н. в целях правового регулирования вопросов использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Правовой основой для разработки законопроекта являются статья 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статья 61 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», содержащие нормы, связанные с охраной зеленого фонда муниципальных образований.

Также при разработке законопроекта учтены нормы, связанные с созданием, содержанием и охраной зеленых насаждений, предусмотренные Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 15 декабря 1999 г. № 153. Данный документ имеет рекомендательный характер и не отражает климатических и природных особенностей Пермского края при работе с зелеными насаждениями, поэтому его положения применены в законопроекте с учетом природно-климатических характеристик Пермского края.

Законопроектом регулируются отношения на территории Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края исходя из особенностей территорий муниципальных образований Пермского края.

Проект закона состоит из 22 статей, объединенных в 4 главы.

Законопроектом унифицируется понятийный аппарат, используемый органами местного самоуправления при утверждении в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правил благоустройства на территории муниципальных образований Пермского края, в части зеленого фонда муниципальных образований.

В основу законопроекта положено понятие «озелененные территории» – земельные участки (земли) или их части, на которых произрастают зеленые насаждения (за исключением лесов и особо охраняемых природных территорий),

а также территории, на которых располагаются природные и (или) искусственно созданные садово-парковые комплексы (объекты). Указанное понятие, более широкое по сравнению с понятием «зеленые насаждения», позволяет обеспечить охрану как существующих насаждений, так и связанных с ними территорий и объектов.

Законопроект устанавливает отдельные категории озелененных территорий Пермского края в целях разграничения круга пользователей различных территорий и установления нормативов их озеленения в зависимости от категории.

Согласно законопроекту, Правительством Пермского края определяются исполнительные органы государственной власти Пермского края, уполномоченные в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края, в компетенцию которых в том числе входят:

установление методики и критериев оценки безопасности деревьев (категорий состояния) для определения необходимости их сноса;

определение порядка сноса и выполнения компенсационного озеленения, в том числе установление формы проведения компенсационного озеленения при сносе и (или) повреждении, уничтожении зеленых насаждений, порядка расчета восстановительной стоимости на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края;

утверждение расчетов восстановительной стоимости на земельных участках, находящихся в государственной собственности Пермского края.

Важное место в законопроекте отведено полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края. Раскрыты права органов местного самоуправления, на территории которых расположены города краевого и районного значения с численностью населения не менее 20 000 человек, принимать нормативные акты местного уровня, осуществлять значимые действия в целях обеспечения охраны озелененных территорий. Распределение полномочий между ветвями власти осуществлено в разрезе полномочий, установленных Уставом Пермского края, действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Также в законопроекте отражены вопросы прав и обязанностей граждан и некоммерческих организаций в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Законопроектом определяется обязанность обеспечения нормативного состояния озелененных территорий в соответствии с нормативами или фактической потребностью, а также закрепляется необходимость

осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в соответствии с установленными нормативами площади озелененных территорий.

Законопроектом регулируются конкретные меры в отношении озелененных территорий Пермского края, а именно:

охрана озелененных территорий, включающая в том числе запрет деятельности, оказывающей негативное воздействие на указанные территории и препятствующей осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического, рекреационного, водоохранного назначения и других защитных функций;

общие подходы к проектированию озелененных территорий общего пользования;

воспроизводство и уход за зелеными насаждениями, которые необходимо планировать на основании данных учета;

снос зеленых насаждений с обязательным информированием жителей;

учет озелененных территорий, проведение инвентаризации зеленых насаждений, ведение реестров озелененных территорий.

Отдельная статья законопроекта посвящена вопросам проведения компенсационного озеленения, случаям его непроведения, случаям его проведения в натуральной и (или) денежной форме.

Урегулированы вопросы финансирования работ в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Финансирование основных положений законопроекта будет осуществляться в соответствии с муниципальными программами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края.

Протесты, требования, представления прокурора Пермского края, экспертные заключения Управления Минюста России на правовые акты Пермского края, регулирующие аналогичные правоотношения, не поступали.

Правовые акты Пермского края, Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа, регулирующие аналогичные правоотношения, не обжаловались.

Законопроект не включен в обязательный перечень вопросов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами государственной власти Пермского края, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях общественных советов, созданных при исполнительных органах государственной власти Пермского края, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 24 июня 2016 г. № 394-п «О вопросах организации работы с общественными советами,

созданными при исполнительных органах государственной власти Пермского края», в связи с чем не подлежит обязательному рассмотрению на заседании общественного совета.

Проект не затрагивает вопросы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, в связи с чем направление на рассмотрение трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений в Пермском крае (далее – Комиссия) в порядке, установленном Положением о Комиссии, утвержденным указом губернатора Пермского края от 12 июля 2011 г. № 56, не требуется.

По законопроекту проведена оценка его регулирующего воздействия.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края» (далее – законопроект) не потребует дополнительных расходов из бюджета Пермского края.

Финансирование основных положений законопроекта будет осуществляться в соответствии с муниципальными программами органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края в рамках исполнения положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Определение исполнительными органами государственной власти Пермского края минимальной обеспеченности населения Пермского края озелененными территориями общего пользования в региональных нормативах градостроительного проектирования осуществляется в рамках существующих полномочий по обеспечению подготовки и утверждению региональных нормативов градостроительного проектирования. В настоящее время полномочие закреплено за Инспекцией государственного строительного надзора Пермского края в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 24 мая 2017 г. № 364-п «Об утверждении Положения об Инспекции государственного строительного надзора Пермского края и внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, утвержденное постановлением Правительства Пермского края от 18 февраля 2014 г. № 90-п».

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных актов Пермского края (Пермской области, Коми-Пермяцкого автономного округа), требующих изменений, дополнений или отмены в случае принятия проекта закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края»

Принятие проекта закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края» потребует принятия нормативных правовых актов Правительства Пермского края об определении исполнительного органа государственной власти Пермского края, уполномоченного в области использования, содержания, охраны и воспроизводства озелененных территорий Пермского края.

Также потребуются принятие нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Пермского края, которыми будут утверждаться:

минимальная обеспеченность населения Пермского края озелененными территориями общего пользования в региональных нормативах градостроительного проектирования;

методика и критерии оценки безопасности деревьев для определения необходимости их сноса;

требования к проектированию озелененных территорий общего пользования, обеспечивающие их устойчивость и воспроизводство.

ПРОЕКТ

Внесен губернатором
Пермского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
Законодательного Собрания Пермского края

00.00.0000

№

**О проекте закона Пермского края
«Об озелененных территориях
Пермского края»(первое чтение)**

Законодательное Собрание Пермского края **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект закона Пермского края «Об озелененных территориях Пермского края» в первом чтении.
2. Создать рабочую группу по подготовке вышеназванного проекта закона ко второму чтению в следующем составе: _____.
3. Установить срок подачи поправок до _____.
4. Контроль за исполнением постановления возложить на комитет Законодательного Собрания Пермского края _____.
5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А. Сухих