

Доклад на 09.03.2017 на расширенное заседание

Состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кудымкара Пермского края утвержден Постановлением главы города Кудымкара – главы администрации города Кудымкара № 6-01-01 от 14.02.2017 года. В состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав города Кудымкара Пермского края (далее – КДН и ЗП города Кудымкара) входят представители всех субъектов системы профилактики.

Председателем КДН и ЗП является Бражкин Владимир Иванович.

В штатном расписании КДН и ЗП города Кудымкара утверждено 3 ставки: заместитель председателя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав- Ярусова Ирина Ивановна; ответственный секретарь комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав- Савельева Наталья Витальевна; главный специалист по координации индивидуальной профилактической работы Кудымкара – Шеметова Татьяна Александровна (далее – специалист по координации ИПР).

Деятельность муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав в городе Кудымкаре направлена на реализацию таких приоритетных направлений, как:

- выявление и реабилитация семей и детей, находящихся в СОП;
- ранее выявление фактов семейного и детского неблагополучия; предупреждение совершения несовершеннолетними преступлений;
- профилактика гибели детей от неестественных причин, предупреждение суицидов;
- защита детей от жесткого обращения, сексуальных злоупотреблений, сексуальной эксплуатации, профилактика сексуального насилия над детьми и предотвращение преступлений против половой неприкосновенности;
- защита прав детей, находящихся в специальных учреждениях закрытого типа, учреждениях для детей- сирот и детей оставшихся без попечения родителей, профилактика самовольных уходов несовершеннолетних;
- ранее выявление несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений, профилактика употребления психактивных веществ несовершеннолетними.

В соответствии с постановлениями краевой комиссии с целью анализа ситуации в сфере профилактики семейного и детского неблагополучия, организации работы субъектов системы профилактики, комиссия по делам несовершеннолетних и защите прав города Кудымкара:

- ежемесячно осуществляет мониторинг учета семей и детей, находящихся в социальном опасном положении,
- мониторинг учета преступлений, совершенными несовершеннолетними;
- мониторинг учета и женщин группы риска;
- ведет регистр фактов жесткого обращения и гибели несовершеннолетних и т.д.

Основываясь на результаты мониторингов, отчеты о выполнении постановлений краевой комиссии, рабочих групп при краевой комиссии, в которые входят представители субъектов профилактики и члены краевой комиссии, разрабатываются и изменяются краевые порядки межведомственного взаимодействия, регламентирующие деятельность специалистов субъектов профилактики, в 2016 году введено 5 новых Порядков.

Организация работы по рассмотрению протоколов об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и их законных представителей

В течении 2016года проведено 26 заседаний комиссий, из них 1 расширенное, 1 выездное в школе №5 города Кудымкара. По итогам заседаний вынесено 816 постановлений (АПГГ-770), из них по административным делам 627(АПГГ-578), прекращено 36 (АПГГ-31). На родителей рассмотрено 318 (АПГГ-318), назначено административных наказаний на 305 родителей. На несовершеннолетних подростков рассмотрено 273 (АПГГ-230), назначено административных взысканий на 238 подростков.

Комиссией рассмотрено за 12 месяцев 2016года по ст.7.2.ч.1. - дела об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Пермского края (оба дела прекращены с истечением срока давности, поздно поступили в КДН). Также КДН и ЗП по Закону Пермского края ПК -460 по ст.7.3.ч.1; в 2015году составлено 28 протоколов и направлено в Мировой суд, назначено решения суда: 9 предупреждений, 3 прекращено с отсутствием состава, на 16 протоколов назначено административное наказание на общую сумму 15000 рублей. В 2016году составлено 26 протокола и направлено в Мировой суд, назначено решения суда: 15 предупреждений, 1 протокол прекращен, с отсутствием состава, на 8 протоколов назначено административное наказание на сумму 8000 рублей.

18 (15) протоколов в 2016году, возвращены комиссией лицу, составившему их. Основная причина возврата, неправильно указан адрес нарушителя, нет объяснений от свидетелей и правонарушителя, не указаны полные паспортные данные нарушителя, не опрошен законный представитель, не указано где учится правонарушитель, отсутствуют освидетельствования на алкоголь. Направлены 4 представления в МВД об устранении нарушений законодательства об административных правонарушениях.

В комиссии ведется контроль исполнения постановлений о назначении наказания. Постановлением КДН и ЗП от 01.09.2016года утвержден перечень должностных лиц комиссии по делам несовершеннолетних и защите прав города Кудымкара, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях по ст.20.25 КоАПРФ. Специалисты

КДН и ЗП в течении 2016года составлено 9 административных протоколов об административном правонарушении в случае неуплаты штрафа. А также при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, комиссия второй экземпляр постановления направляет в течение десяти суток в службу судебных приставов для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Организация работы по профилактике детского и семейного неблагополучия

Цель: улучшение положения семей и детей в городе Кудымкаре за счет оказания комплексной медицинской, социальной, психологической, юридической, педагогической и иной необходимой помощи семьям и детям для преодоления факторов, условий, приводящих к семейному и детскому неблагополучию.

Задачи:

организовать раннее выявление семейного и детского неблагополучия, семей, несовершеннолетних, нуждающихся в комплексной помощи специалистов;

организовать взаимодействие субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в процессе проведения индивидуальной коррекционной и реабилитационной работы с семьями и детьми, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете группы риска социально опасного положения;

обеспечить адресный подход в организации и проведении реабилитационных и коррекционных мероприятий различных категорий семей и детей;

обеспечить действие системы мониторинга деятельности специалистов субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

по коррекции детского и семейного неблагополучия, а также реабилитации семей

и детей, находящихся в социально опасном положении;

обеспечить контроль качества реализации индивидуальных программ всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

За отчетный период 2016 года выявлено 23 семьи, в которых воспитывается 49 детей, из них детей от 0 до 7 лет -24 ребенка, от 0 до 1 года 5 детей. В отношении всех семей и детей разработаны и утверждены индивидуальные программы реабилитации, проводится профилактическая работа. За 12 месяцев 2016 года комиссией снято всего: 28(39) семей, 61(88) ребенка, из них в 22 (24) семьях 43 (54) ребенка остались в кровной семье (в результате ИПР); 2 детей сняты в связи с лишением родительских прав; в

связи с достижением 18 лет сняты 3 семьи, 6 детей, по другим причинам снята 1 семья, 1 ребенок, в 3 семьях, 7 детей сняты с переменной места жительства. На 01.03.2017 года на учете 38 семей, 82 ребенка, из них дети до 7 лет 34 человека, до одного года - 2 человек. Все семьи, находящиеся в социально опасном положении, проверяются специалистом по координации ИПР и представителями других субъектов системы профилактики ежемесячно. За 12 месяцев 2016 года проведено 20 заседаний МЛРГ, рассмотрено 199 вопроса. На заседаниях МЛРГ рассмотрены вопросы о дополнении, итогах реализации и корректировке индивидуальных программ реабилитации, снятия семей с учета, координатором ИПР и специалистами субъектов системы профилактики предоставляется информация о положительных и отрицательных изменениях в семье.

Комиссией обеспечивается своевременное проведение проверки по каждому факту насилия, совершенного в отношении несовершеннолетних, с целью устранения причин и условий, способствовавших совершению преступлений, принятия дальнейших мер к их устранению, по координации действий субъектов профилактики, направленных на реабилитацию потерпевших несовершеннолетних. По результатам проверки принимается решение об организации с семьей коррекционной или реабилитационной работы.

Вопросы по предотвращению преступлений в отношении несовершеннолетних, в том числе связанных с покушением на их половую неприкосновенность, находятся на постоянном контроле комиссии. Во всех школах проведены родительские собрания, беседы с учащимися и педагогами, индивидуальные консультации профилактики жестокого обращения с детьми и сексуального насилия над детьми, а также информационно-просветительские мероприятия.

В городе Кудымкаре работа по профилактике суицидального поведения подростков осуществляется всеми субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с межведомственным порядком по профилактике суицидальных попыток и суицидов несовершеннолетних от 29.06.2016 года. В течение 2016 года совершено 5 (2) суицидальных попыток, из них 3 иногородние, 2 опекаемые. Особое, пристальное внимание направлено на семьи несовершеннолетних, состоящих на всех видах профилактического учета, где нарушены детско-родительские отношения. В апреле, октябре 2016 года комиссией были проведены методические семинары со всеми субъектами профилактики по вопросам «Об организации профилактической деятельности в рамках реализации Порядков межведомственного взаимодействия по профилактике детского и семейного неблагополучия».

Комиссией совместно с инспекторами ПДН, медицинскими работниками, социальными педагогами образовательных учреждений города осуществляются профилактические рейды, где охвату подлежат семьи, состоящие на учете в комиссии, ПДН, а также в «группе риска» в образовательных организациях.

Профилактика совершения правонарушений и преступлений несовершеннолетними является одним из основных направлений деятельности ведомств и учреждений системы профилактики города.

В 2016 году на территории г. Кудымкара за 12 месяцев расследовано 44 (АПГГ-30) преступлений, из них приняло участие 43 (АПГГ-26), 7 несовершеннолетних (АПГГ-5) являются иногородними. Основной рост преступности происходит за счет приезжих студентов и раскрытие уголовных дел прошлых лет. В группах совершено 21(АПГГ-13), с участием 18 несовершеннолетних. Особую проблему вызывает групповая преступность несовершеннолетних, все групповые преступления рассматривались на комиссии, выявлено, что инициаторами совершений преступлений в смешанных группах явились сами несовершеннолетние. Анализ преступности несовершеннолетних показал, что большинство преступлений совершены в вечернее и ночное время, в свободное от учебы время, по причине отсутствия контроля за детьми законными представителями. Из проведенных проверок, установлено, что группы образовались по месту жительства и учебы, не носили устойчивый характер. Утвержден план –график по профилактике преступности, в том числе по повторной и групповой преступности на территории города Кудымкара.

За 12 месяцев совершено 25(АПГГ-43) общественно опасных деяния при участии 28(37) несовершеннолетнего. По квалификации ООД разделились таким образом: 8- нанесение побоев, 9 кражи, 1 ложный донос, 1-мошеничество, 1 –вымогательство, 5-причинение легкого вреда здоровью, 1-повреждение имущества. Все общественно –опасные деяния совершены организованными детьми, т.е. учащимися образовательных школ города и СПО. Основными причинами совершения ООД это индивидуальные психологические особенности современных подростков, желание вседозволенности, проблема семейного неблагополучия. Повторные ООД допустили 4 несовершеннолетних. С целью профилактики повторных ООД, подготовлено и направлено в суд для направления несовершеннолетних в СВЗУТ 1 (Щербинин)- ходатайство удовлетворено; 5 материалов для направления несовершеннолетних в ЦВСНП (Макаров, Щербинини А.-дважды, Мельник, Ваньков), по всем отказано. Основная причина отказа, мотивирования судом- возможность исправления подростков, находясь и обучаясь по месту жительства, в колонию помещено 3 подростка. Острой проблемой остается безнадзорность несовершеннолетних, за 12 месяцев 2016года в розыске находилось 64 (59) человек ими допущено 107 уходов, из них 41 уходили из общежития, 15 из дома, 8 человек из ГКУ ПК СОН ЦПД и 1 БКПО, повторность уходов допустили 11 подростков, проживающих в общежитиях, 3 подростка из дома и 1 подросток из ЦПД. В течении 2016года направлено 2 представления в данные организации. На комиссиях вопросы по самовольным уходам обсуждаются ежеквартально. Причинами

самовольных уходов подростков в целом явились их индивидуально-психологические особенности, желание вседозволенности, свободы, нежелание подчиняться взрослым. К причинам ухода из государственных учреждений можно отнести ненадлежащий контроль за воспитанниками со стороны воспитателей, проявление халатности к своим должностным обязанностям; по уходам из дома - отсутствие взаимопонимания между родителями, ненадлежащий контроль за детьми.

В целях профилактики преступности среди несовершеннолетних, оказания помощи в разрешении конфликтных ситуаций продолжается **работа по использованию восстановительных технологий.**

В 2016 году в г. Кудымкаре функционирует:

- муниципальная служба примирения (МСП) на базе управления образования г.Кудымкара, в состав которой входят: 1 руководитель МСП, 1 ведущий восстановительных программ ВП.

На базе образовательных учреждений ведут работу школьные службы примирения, в состав которых входят 12 педагогов и 6 обучающихся.

Работа МСП выстраивается по нескольким основным направлениям:

- проведение восстановительных программ по заявкам суда, КДНиЗП, органов следствия и дознания, личным обращениям граждан;
- содействие реализации восстановительных программ в общеобразовательных учреждениях города.

В результате взаимодействия с судом в КДН поступают заявки на проведение ВП с несовершеннолетними, обвиняемыми в совершении уголовных преступлений, так из суда:

- в 2014 году – 3 заявки,
- в 2015 году – 2 заявки
- в 2016 году - 15 заявки, с положительным результатом отработано 9 случаев.

Специалисты служб примирения применяют восстановительные программы при совершении подростками уголовных преступлений, общественно опасных деяний, административных правонарушений (в т. ч. до достижения возраста привлечения к административной ответственности), а также в случаях необходимости разрешения конфликтных ситуаций между подростками и семейных конфликтах.

На территории г.Кудымкара действует муниципальная программа «Профилактика правонарушений в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2016-2018 годы», утвержденная постановлением от 26.01.2016 № 61-01-02.

Одна из конечных целей этой подпрограммы - совершенствование системы профилактики правонарушений и повышение уровня безопасности граждан на территории г. Кудымкара. В рамках программы реализуются мероприятия по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании, привлечению общественности к правоохранительной деятельности.

В 2016 году в целях профилактики наркомании и пропаганды здорового образа жизни на территории г.Кудымкара администрацией города в тесном сотрудничестве с заинтересованными структурами были проведены следующие массовые мероприятия по содействию здоровому образу жизни:

- 14 февраля состоялась Лыжня России;
- 13 марта прошли народные гуляния «Масленица здоровая да удалая», в программу которой были включены спортивные соревнования;
- 31 мая 2015 г. у Культурно-Делового Центра проведена массовая физзарядка силами администрации г.Кудымкара, КДЦ, Центра медицинской профилактики для жителей города, посвященная Дню без табака;
- 26 июня на площади перед КДЦ для молодежи прошла танцевально-развлекательная программа, посвященная Дню молодежи – «Танцуй ради жизни!». Тема праздника была направлена на борьбу с наркоманией;
- 2 августа в КДЦ в рамках фестиваля патриотической песни «Купола» прошли спортивные мероприятия: военизированная эстафета для детей группы риска и СОП;
- 13 августа на стадионе «Парма» прошел городской праздник «День физкультурника» со спортивными состязаниями среди жителей города, детей «группы риска» и СОП, ветеранов, с показательными выступлениями творческих коллективов;
- в августе для детей «группы риска» и СОП работал летний лагерь «Гражданин»;
- с 05 по 11 сентября была проведена акция «Трезвый город», посвященная Дню трезвости: на улицах города силами филиала Центра медицинской профилактики, администрации г.Кудымкара, отдела МВД «Кудымкарский», профессиональных учебных заведений города среди прохожих и водителей распространялись информационные материалы антиалкогольной тематики; проведен флеш-моб «Трезвый город», студенты нанесли на асфальт надписи против употребления алкоголя; для учащихся средних профессиональных учебных заведения проведены уроки трезвости силами Центра медицинской профилактики и священнослужителей с показом социальных видеороликов; в рамках открытия спортивной площадки прошли показательные выступления юных спортсменов.
- 01 октября проведен День Сердца. Мероприятие началось с акции «3 тысячи шагов к здоровью», проведена массовая зарядка. В здании КДЦ можно было измерить давление, сделать ЭКГ сердца, определить наличие холестерина в крови и получить консультацию врача-кардиолога.
- 01 декабря состоялся концерт-акция «Твори ради жизни», приуроченный Всемирному Дню борьбы со СПИДом в целях формирования понимания важности проблемы ВИЧ/СПИДа, сбор и распространение информации о заболевании и пути борьбы с ним, пропаганда здорового образа жизни и предотвращения возможных заболеваний среди учащейся и студенческой молодежи, а также воспитание ответственности за собственное поведение. В концерте приняли участие студенты со всех учебных заведений г. Кудымкара. Студенческое творчество против ВИЧ и СПИДа. Концерт

проходил на сцене Культурно-Делового Центра. Кудымкарским филиалом «Центра по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» был организован забор крови на ВИЧ, который прошли 31 участник. Также была роздана информационная литература, буклеты, памятки, флаера по профилактике ВИЧ и СПИДа. Ребята провели очень яркий и масштабный концерт, который собрал более 500 человек. Участники концерта были одеты в символику красного креста: белая футболка с красной ленточкой на груди. Творческие коллективы выступили с музыкальными и танцевальными номерами.

В вопросах профилактики правонарушений, профилактики алкоголизма и наркомании уделяется внимание и информационной обеспеченности: распространение печатной продукции (буклеты, памятки, плакаты, размещение информации в СМИ, на сайте администрации).

В школах города проводятся классные часы о вреде употребления алкогольной и наркотической продукции несовершеннолетними, по разъяснению уголовной и административной ответственности за преступления и правонарушения, связанные с распитием спиртных напитков, употреблением наркотических средств.

21 декабря администрацией г.Кудымкара с приглашением врача-нарколога Больницы КПО, представителя филиала Центра медицинской профилактики и оперуполномоченного группы контроля за оборотом наркотиков проведено совещание с социальными педагогами образовательных учреждений города по вопросу профилактики употребления обучающимися курительных смесей, некурительного табачного изделия «насвая», действиях персонала образовательных учреждений при их обнаружении у обучающихся.

Комиссией по делам несовершеннолетних проводятся рейды в целях профилактики безнадзорности и правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в общественных местах и на улицах города, а также регулярные активные посещения подростков, состоящих на учете, внутришкольном учете, учащихся «группы риска» и семей, находящихся в социально-опасном положении.

В целях профилактики правонарушений функционируют средства видеонаблюдения в общественных местах.

Мероприятия по привлечению общественности к правоохранительной деятельности: в городе действует Добровольная народная дружина, члены которой следят за общественным порядком при проведении массовых мероприятий, в общественных местах, сопровождают в рейдах представителей КДН, к работе по охране общественного порядка в 2016 году привлекались волонтеры из учебных заведений города.

Организация летнего отдыха несовершеннолетних.

С 01 по 18 августа 2016 года в г.Кудымкаре осуществляет свою работу летне-оздоровительный лагерь «Гражданин» для несовершеннолетних из семей, находящихся в группах риска, в социально-опасном положении и

на учете в ОДН. Составлен план мероприятий по заполнению содержательной части лагеря. В соответствии с вышеуказанной программой предусматривается финансирование мероприятий, направленных на организацию досуга, здорового образа жизни и патриотическое и воспитание. Программа лагеря рассчитана на детей из семей, находящихся в социально опасном положении и в группе риска в возрасте от 8 -16 лет, учащихся общеобразовательных школ города Кудымкара. Поставленные задачи данного лагеря: организация летнего отдыха и занятости детей из семей, находящихся в социально опасном положении и в группе риска; организация взаимодействия служб систем профилактики для профилактики правонарушений; информирование детей из семей, состоящих в социально опасном положении и группы риска о различных формах организации досуга. Направления работы в лагере: формирование законопослушного гражданина через лекции, беседы, мастер-классы, экскурсии, игры. Спортивно- оздоровительного, организация оздоровления детей посредством занятий спортом, организация полноценного рационального питания, приобщение детей к здоровому образу жизни. Для эффективной работы лагеря было выстроено социальное партнерство: МО МВД «Кудымкарский», Спортивная детско-юношеская олимпийского резерва имени Голева, Пожарная часть, ДОСААФ, Городская детская библиотека, Этнокультурный центр, Центр медицинской профилактики, Ветераны боевых действий Афганистана, Стадион Парма.

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод, что ФЗ №120 Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений й несовершеннолетних в городе Кудымкаре выполняется, реализуются краевые Порядки. Будет продолжена дальнейшая работа всеми органами системы профилактики и учреждениями по снижению преступлений и правонарушений несовершеннолетних, их алкоголизацию через профилактическую работу с семьей, организацию досуга подростков, правовое воспитание несовершеннолетних и их родителей.

Необходимо определить следующие приоритетные направления в работе:

- защита прав и законных интересов детей, оперативное реагирование на нарушение прав ребенка и незамедлительное принятие конкретных мер оказания необходимой помощи. Реализация системы мер по противодействия жестокому обращению с детьми, неисполнение родителями своих обязанностей по воспитанию и содержанию детей. Координация усилий на территории города Кудымкара системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по решению проблем семьи, всесторонний анализ причин ее кризисной ситуации использование всех форм и методов работы для повышения статуса роли семьи как основного института социализации ребенка, гаранта защиты его прав и законных интересов. Повышение качества реабилитационной работы с семьями,

находящимися в СОП и группе риска. Создание условий для обеспечения занятости и трудоустройства несовершеннолетних детей, недопущение нахождения несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения взрослых. Обеспечение координации деятельности органов и учреждений системы профилактики по предупреждению безнадзорности, правонарушений, суицидальных проявлений, алкоголизма, наркомании несовершеннолетних.